

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник ГУФСИН России  
по Свердловской области  
генерал-майор внутренней службы  
А.И. Федоров  
« 16 » / 12 2020 г.

**ПРОГРАММА**  
**профилактики нарушений обязательных требований законодательства**  
**государственного ветеринарного надзора на 2021-2023 годы**

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного ветеринарного надзора на 2021 год и плановый период 2021-2023 годы (далее - Программа) ГУФСИН России по Свердловской области (далее - ГУФСИН).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 г. № 2.
Разработчик программы	Подразделение ветеринарной службы ФСИН России ГУФСИН России по Свердловской области

Цели программы	<p>Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области государственного ветеринарного надзора;</p> <p>снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации, осуществляющих деятельность в области государственного ветеринарного надзора;</p> <p>устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области ветеринарии;</p> <p>повышение квалификации кадрового состава подразделения ветеринарной службы ФСИН России ГУФСИН;</p> <p>мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;</p> <p>повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.</p>
Задачи программы	<p>выявление факторов риска, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;</p> <p>разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению нарушений обязательных требований;</p> <p>формирование у подконтрольных субъектов ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</p> <p>снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</p>



Сроки и этапы реализации программы	2021-2023 годы. I этап - 2021 год (краткосрочный период) II этап - 2021-2023 год (плановый период)
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	снижение рисков нарушения обязательных требований законодательства в области ветеринарии; увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. Раздел II. Цели и задачи профилактической работы. Раздел III. Программные мероприятия. Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы. Раздел V. Механизм реализации программы. Раздел VI. Оценка эффективности программы.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного надзора на 2021 год и плановый период 2021 - 2023 годы разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 №2.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий в учреждениях ГУФСИН России по Свердловской области (далее - ГУФСИН), направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функций по федеральному государственному ветеринарному надзору и контролю за деятельностью ветеринарных специалистов в учреждениях ГУФСИН.

## **Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

### **Анализ текущего состояния подконтрольной сферы**

Порядок осуществления федерального государственного ветеринарного надзора в учреждениях ГУФСИН, осуществляется в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 14.05.1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии».

Государственный ветеринарный надзор включает в себя:

выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;

- организацию противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека

и животных, мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и контроля за их выполнением;

- разработку правовых актов, обязательных для выполнения при ведении животноводства, содержании животных, производстве, хранении, перевозке и реализации продуктов животноводства;

- контроль за проведением предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных правил;

- осуществление специальных мероприятий по защите животных от поражающего воздействия экстремальных факторов, природных и техногенных катастроф;

- осуществление мер по пресечению нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации и применение установленных законом санкций в случае выявления нарушений.

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица (учреждения ГУФСИН) осуществляющие виды деятельности, подконтрольные государственному ветеринарному надзору.

В ГУФСИН России по Свердловской области насчитывается 36 субъектов, за деятельностью которых осуществляется государственный ветеринарный надзор, направленный на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства в области ветеринарии путем организации проведения проверок, принятия мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений.

Кроме соблюдения норм ветеринарного законодательства субъектами ГУФСИН России по Свердловской области, контроль их деятельности направлен на максимально эффективное снижение рисков ввоза опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции и убойных животных из регионов, неблагополучных по заразным болезням животных, а также выявлению и пресечению контрафактной и некачественной поднадзорной продукции, представляющей опасность для здоровья людей.

Ключевыми рисками при реализации программы профилактических мероприятий являются:

различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, которое может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации;

частые кадровые изменения на руководящих должностях в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

### **Состояние профилактической деятельности**

В рамках профилактики предупреждения нарушений обязательных требований федерального законодательства в области ветеринарии на официальном сайте ГУФСИН в разделе «ветеринарная служба» размещены правовые акты или отдельные их части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного надзора.

В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте ГУФСИН в сети «Интернет» размещены:

программа профилактики нарушений обязательных требований федерального законодательства в области ветеринарии;

перечень правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного надзора;

**На** постоянной основе проводится разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров, электронной почты, проведения семинаров.

## **Проблемы, на решение которых направлена Программа**

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий в учреждениях уголовно-исполнительной ГУФСИН, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии на 2021-2023 годы ГУФСИН направлена на решение проблемы предупреждения обязательных требований и повышения правовой грамотности подконтрольных субъектов.

## **Раздел II. Цели и задачи профилактической работы. Цели программы**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области государственного ветеринарного надзора;
- снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации, осуществляющих деятельность в области регионального государственного ветеринарного надзора;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области ветеринарии;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

### **Задачи программы.**

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление факторов риска, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;
- разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению нарушений обязательных требований;
- формирование у подконтрольных субъектов ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;



- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

### **Срок реализации Программы: 2021-2023 годы.**

Предлагаемая система профилактики правонарушений предусматривает изменение формы воздействия на субъекты контроля (надзора) с контрольно-надзорных на профилактическую. Достаточно часто субъект контроля (надзора) не в состоянии обеспечить соблюдение всех обязательных требований по причине их информационной недоступности, либо в силу того, что обязательные требования устарели или не могут быть выполнены без чрезмерных экономических затрат. Основная задача профилактического воздействия программы состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения до субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований.

### **Раздел III. Программные мероприятия.**

Подразделением ветеринарной службы ФСИН России ГУФСИН реализуются мероприятия в соответствии планом основных организационных мероприятий ГУФСИН, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного ветеринарного надзора согласно, Приложения к настоящей Программе.

### **Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы.**

Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности сотрудников подразделения ветеринарной службы ФСИН России ГУФСИН.

### Раздел V. Механизм реализации программы.

Координатор программы: организация и координация проведения, профилактических мероприятий	Алексеев Анатолий Дмитриевич Начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор ГУФСИН России по Свердловской области
Должностные лица, участвующие в реализации программы	Дрозд Мария Николаевна главный ветеринарный врач ветеринарной службы ФСИН России – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-2 ГУФСИН
	Уткина Юлия Александровна главный ветеринарный врач ветеринарной службы ФСИН России – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-3 ГУФСИН
	Коротина Юлия Владимировна главный ветеринарный врач ветеринарной службы ФСИН России – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-8 ГУФСИН
	Малышева Наталья Геннадьевна главный ветеринарный врач ФКУ ИК-12 ГУФСИН
	Зеленкова Элана Юрьевна главный ветеринарный врач ветеринарной службы ФСИН России – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-13 ГУФСИН
	Непомнящих Юлия Юрьевна главный ветеринарный врач ветеринарной службы ФСИН России – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-19 ГУФСИН
	Юрченко Анастасия Анатольевна главный ветеринарный врач ветеринарной службы ФСИН России – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-24 ГУФСИН
	Никонова Евгения Анатольевна главный ветеринарный врач ветеринарной службы ФСИН России – государственный ветеринарный инспектор ФКУ КП-45 ГУФСИН



	Игнатьева Инга Павловна главный ветеринарный врач ветеринарной службы ФСИН России – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-47 ГУФСИН
	Быкова Анастасия Владимировна главный ветеринарный врач ветеринарной службы ФСИН России – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-53 ГУФСИН
	Вальд Татьяна Антоновна главный ветеринарный врач ветеринарной службы ФСИН России – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-62 ГУФСИН
	Торсунова Татьяна Витальевна главный ветеринарный врач ФКУ КП-66 ГУФСИН
	Арефьева Елена Валерьевна главный ветеринарный врач ветеринарной службы ФСИН России – государственный ветеринарный инспектор ФКУ Кировградская ВК ГУФСИН

## Раздел VI. Оценка эффективности программы

Оценка эффективности Программы осуществляется в срок до 15 февраля.

К показателям результативности мероприятий Программы относится количество выявленных нарушений в области ветеринарии в учреждениях ГУФСИН, осуществляющих деятельность, подконтрольную государственному ветеринарному надзору в сравнении с количеством выявленных нарушений при осуществлении государственного ветеринарного надзора в учреждениях ГУФСИН за предшествующий год. Также в качестве показателя результативности мероприятий Программы понимается количество проведенных за отчетный период профилактических мероприятий (участие в совещаниях с поднадзорными субъектами, проведения занятий, консультаций и пр.).

Ожидаемый результат мероприятий Программы – снижение количества выявленных нарушений требований действующего ветеринарного законодательства, создание условий для снижения случаев нарушения требований действующего законодательства в области ветеринарии,

заинтересованность подконтрольных субъектов в соблюдении ветеринарного законодательства.

**Количественные и качественные показатели оценки эффективности Программы:**

<b>Наименование показателя</b>	<b>Формула расчета</b>	<b>Интерпретация значений</b>	<b>Плановый показатель</b>
Количество проведенных мероприятий по профилактике нарушений	М план /М факт	М план - количество профилактических мероприятий, предусмотренных Программой; М факт - количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных Программой	100%

**Приложение**  
к ведомственной программе профилактики нарушений  
обязательных требований законодательства в сфере федерального  
государственного ветеринарного надзора на 2021-2023 годы

**План-график мероприятий, направленных на профилактику нарушений  
обязательных требований законодательства в сфере государственного  
ветеринарного надзора**

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ответственный за проведение мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат проведения мероприятия
1	Размещение информации на официальном сайте ГУФСИН России по Свердловской области в сети «Интернет»	Актуализация и размещение на официальном сайте ГУФСИН в разделе «Ветеринарная служба» Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора	По мере принятия или внесения изменений в нормативно-правовых актов	Начальник ветеринарной службы ГУФСИН	Подконтрольные субъекты	Предупреждение о нарушении обязательных требований законодательства
2.	Проведение разъяснительной работы, консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения занятий, совещаний	1 раз в полгода	Начальник ветеринарной службы, главные ветеринарные врачи	Подконтрольные субъекты	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных
3.	Оценка эффективности профилактических мероприятий	Обобщение практики (информации) осуществления Федерального государственного ветеринарного надзора с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений, обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься	1 раз в год	Начальник ветеринарной службы	Подконтрольные субъекты	Устранение условий и фактов, способствующих их нарушению обязательных требований, предупреждение нарушений обязательных требований законодательства



		юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений и размещение ее на сайте Управления.				
--	--	--	--	--	--	--

Начальник ветеринарной службы – главный  
государственный ветеринарный инспектор  
ГУФСИН России по Свердловской области  
подполковник внутренней службы



А.Д. Алексеев